

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN
Vergadering van 26 oktober 2023
Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Jan De Haes

Telefoon: 03 240 52 60

Agenda nr. 3/6 Algemeen provinciaal reglement betreffende subsidies die toegekend worden door de provincie Antwerpen.
Goedkeuring.

Besluit goedgekeurd in de raad van 26 oktober 2023

1. Bevoegdheid

Artikel 43 §2 28° van het provinciedecreet van 9 december 2005 bepaalt de bevoegdheid van de provincieraad voor het vaststellen van subsidiereglementen en het toekennen van nominatieve subsidies.

2. Juridische context

Op grond van de wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en de aanwending van sommige toelagen.

3. Feitelijke context en verantwoording

Bijdrage aan de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's).



SDG 16 Vrede, justitie en sterke publieke diensten

SDG-subdoelstelling 16.6 Doeltreffende, verantwoordelijke en transparante instellingen ontwikkelen op alle niveaus

Binnen het bestuur stellen we vast dat het huidig provinciaal reglement van 24 september 2020 betreffende de subsidiëringen en het toestaan van reservevorming door subsidietrekkers, vatbaar is voor interpretatie. Dit maakt de controle op de aanwending en afrekening van subsidies erg complex en arbeidsintensief voor de diensten.

Om aan deze problematiek tegemoet te komen legt het departement Financiën een nieuw algemeen provinciaal reglement ter goedkeuring voor aan de provincieraad betreffende subsidies die toegekend worden door de provincie Antwerpen. In dit reglement willen we niet alleen duidelijke definities vaststellen, maar ook de regels rond reservevorming en mogelijke uitzonderingen scherpstellen. Dit maakt dat de

subsidiedossiers op een eenvoudige, transparante en uniforme wijze kunnen gecontroleerd worden.

Het nieuwe reglement behoudt de algemene basisregels. Zo moet elke subsidie aangewend worden voor het doel waarvoor ze is toegekend en wordt de subsidie (gedeeltelijk) teruggevorderd als deze niet correct is aangewend, onvoldoende is verantwoord, of wanneer er onvoldoende controle kan uitgeoefend worden. Het blijft ook nog steeds mogelijk om terugvorderbare voorschotten uit te keren tot 100% van het toegekende subsidiebedrag.

Dit nieuw reglement is niet van toepassing op de dotaties aan de verzelfstandigde entiteiten van de provincie Antwerpen en op de subsidies die luidens een wettelijke bepaling verplicht ten laste van de provincie zijn.

Aan uw raad wordt voorgesteld goedkeuring te hechten aan het voorstel tot het nieuw algemeen provinciaal reglement betreffende subsidies die toegekend worden door de provincie Antwerpen.

4. Procedurele vormvereisten

De deputatie keurde dit verslag goed in zitting van 5 oktober 2023.

BESLUIT:

Artikel 1:

Het algemeen provinciaal reglement betreffende subsidies die toegekend worden door de provincie Antwerpen, wordt goedgekeurd.

ALGEMEEN REGLEMENT BETREFFENDE SUBSIDIES DIE TOEGEKEND WORDEN DOOR DE PROVINCIE ANTWERPEN

A. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1. §1. Dit reglement is van toepassing op subsidies die door de provincie Antwerpen toegekend worden aan derden.

§2. Onder het begrip subsidie wordt verstaan: elke tegemoetkoming, voordeel of hulp, ongeacht de vorm of de benaming ervan, toegekend ter bevordering van voor het algemeen belang dienstige activiteiten, met uitzondering van prijzen die aan derden worden verleend en giften.

§3. De provincieraad kan steeds via specifieke subsidiereglementen of gemotiveerde afzonderlijke besluiten afwijkende regelingen of aanvullende bepalingen voorzien.

Artikel 2. §1. In afwijking van artikel 1, §1 is dit reglement niet van toepassing op de dotaties aan de verzelfstandigde entiteiten van de Provincie Antwerpen en de algemene werkingssubsidie aan de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij (POM) van de provincie Antwerpen. Deze worden toegekend op basis van de in het meerjarenplan goedgekeurde kredieten en verantwoord bij de voorlegging van de jaarrekeningen aan de provincieraad. De deputatie bepaalt de praktische modaliteiten.

§2. Dit reglement is evenmin van toepassing op subsidies die luidens een wettelijke bepaling verplicht ten laste van de provincie zijn met eigen modaliteiten van toekenning en verantwoording.

Artikel 3. Iedere gesubsidieerde moet de subsidie gebruiken voor het doel waarvoor zij is toegekend en moet, tenzij hij er door of krachtens de wet van vrijgesteld is, het gebruik ervan rechtvaardigen.

Behoudens in de gevallen dat een wettelijke of reglementaire bepaling daarin voorziet, moet elke beslissing tot toekenning van een subsidie de aard, de omvang en de aanwendingsvoorwaarden ervan bepalen, alsook welke verantwoording van de gesubsidieerde wordt geëist en, in voorkomend geval, de termijnen waarbinnen die verantwoording moet worden overgemaakt.

De toegekende subsidie dient in volgende gevallen steeds terug betaald te worden:

1° Als zij niet werd aangewend voor het doel waarvoor zij werd toegekend.

2° Als de nodige verantwoordingen niet worden verstrekt. In dit geval moet de gesubsidieerde het deel van de subsidie terugbetalen dat niet kan verantwoord worden.

3° Als niet de nodige controle (fysieke of financiële) kan uitgeoefend worden op het gebruik van de subsidie.

Artikel 4. De gesubsidieerde stelt de verantwoordingsstukken op elektronische wijze beschikbaar via het daartoe bestemde provinciale subsidieloket. Indien dit niet mogelijk is, wordt in onderling overleg een gepast alternatief voor het indienen van de verantwoordingsstukken bepaald. De originele documenten kunnen te allen tijde opgevraagd worden.

Artikel 5. Het is mogelijk om terugvorderbare voorschotten uit te keren tot 100 % van het toegekende subsidiebedrag.

B. BEPALINGEN INZAKE WERKINGSSUBSIDIES

Artikel 6. Een werkingssubsidie wordt toegekend om de algemene werking van een welbepaald kalenderjaar te financieren. Investeringsuitgaven, of afgeleide investeringsuitgaven zoals afschrijvingen, vallen hier niet onder.

Artikel 7. De gesubsidieerde is gehouden ten laatste op 31 augustus van het jaar volgend op het kalenderjaar waarvoor de subsidie werd toegekend de verantwoordingsstukken voor te leggen.

Artikel 8. De inhoudelijke verantwoording van een werkingssubsidie door de gesubsidieerde moet minstens bestaan uit een jaarverslag van het werkingsjaar waarvoor de werkingssubsidie werd toegekend.

Artikel 9. De financiële verantwoording van een algemene werkingssubsidie moet minstens bestaan uit:

1° Een resultatenrekening waarin alle opbrengsten en kosten zijn opgenomen met betrekking tot de gesubsidieerde werkingsperiode.

2° Een balans van de activa en passiva.

De deputatie kan bij het besluit tot toekenning nog andere verantwoordingsstukken definiëren die de gesubsidieerde moet overmaken.

Bij de controle van de aanwending van de subsidie kunnen steeds bijkomende gegevens opgevraagd worden om tot een definitief oordeel te komen met betrekking tot de aanwending van de subsidie.

Artikel 10. Uit de resultatenrekening moet blijken dat de subsidie volledig werd aangewend tijdens het jaar waarvoor de subsidie werd toegekend. Dit komt tot uiting doordat de werkingskosten niet lager zijn dan het subsidiebedrag. Onder kosten verstaan we de uitgaven die opgenomen zijn in de resultatenrekening onder de exploitatiekosten en de personeelskosten. Deze omvatten meer specifiek de

boekhoudkundige rubrieken 60, 61 en 62. Alle andere kosten in de resultatenrekening komen niet in aanmerking.

Ook kosten die deel uitmaken van een vanwege de provincie Antwerpen verkregen projectsubsidie mogen niet meegerekend worden. Indien een organisatie naast een werkingssubsidie ook een projectsubsidie heeft verkregen, dient zij bij de verantwoording van de werkingssubsidie ook toe te lichten welke kosten van dit project in de resultatenrekening zijn opgenomen.

Het gedeelte van de toegekende werkingssubsidie dat de hoger vermelde gemaakte kosten overschrijdt, wordt aanzien als niet verantwoord.

In de resultatenrekening van het jaar waarvoor de subsidie werd toegekend, moet de subsidie opgenomen zijn onder de opbrengsten.

Artikel 11. De gesubsidieerde kan geen reserves opbouwen met niet verantwoorde gedeelten van subsidies van de provincie Antwerpen. Hij kan dit wel doen met netto opbrengsten die op een andere wijze verkregen zijn. Om de noodzaak en omvang van eventuele toekomstige subsidies te kunnen bepalen, moet de ingediende balans een transparant overzicht geven van de financiële middelen en liquiditeitspositie, het patrimonium, het eigen vermogen en de schulden.

Artikel 12. Alleen de provincieraad kan in afwijking van artikelen 9 en 10 uitzonderlijk en om een welbepaalde reden beslissen om de afrekening van een niet verantwoord gedeelte van de subsidie van de provincie Antwerpen uit te stellen. De betrokken gesubsidieerde dient hiervoor een gemotiveerd verzoek in bij de deputatie en licht daarbij onder meer duidelijk toe op welke manier het nog te besteden gedeelte in de boekhouding, met name de balans, concreet tot uiting zal worden gebracht. Dit kan bijvoorbeeld via een specifieke reserve, of een unieke overlopende rekening. De provincieraad bepaalt bij het toestaan van de afwijking de modaliteiten van verdere aanwending en verantwoording.

C. BEPALINGEN INZAKE PROJECTSUBSIDIES

Artikel 13. Een projectsubsidie wordt toegekend voor de realisatie van een specifiek welomschreven project binnen een vooraf vastgestelde termijn.

Artikel 14. De deputatie bepaalt bij de toekenning van de subsidie de uiterste datum waarop de verantwoordingsstukken moeten voorgelegd worden, rekening houdende met de duur van het project. Zij bepaalt eveneens de andere modaliteiten inzake de verwachtingen, concrete uitvoering en opvolging.

Artikel 15. De inhoudelijke verantwoording van een projectsubsidie door de gesubsidieerde moet minstens bestaan uit een verslag van de uitgevoerde acties en realisaties waarvoor de subsidie werd toegekend.

Artikel 16. De financiële verantwoording van een projectsubsidie bestaat minstens uit:

- 1° Een overzicht van alle effectief gerealiseerde inkomsten met betrekking tot het gesubsidieerde project. Dus inclusief eigen inkomsten en subsidies van andere overheden.
- 2° Een overzicht van alle effectief gerealiseerde uitgaven met betrekking tot het gesubsidieerde project.
- 3° De verantwoordingsstukken met betrekking tot 2°. Onder verantwoordingsstukken wordt verstaan minstens kopieën van facturen, onkostennota's en betaalbewijzen.
- 4° Indien de gesubsidieerde een algemene boekhouding voert, de laatst goedgekeurde balans en resultatenrekening.

De deputatie kan bij het besluit tot toekenning nog andere verantwoordingsstukken definiëren die de gesubsidieerde moet overmaken.

Artikel 17. Uit de financiële verantwoording moet blijken dat de subsidie volledig werd aangewend waarvoor ze werd toegekend. Dit komt in eerste instantie tot uiting doordat het door de provincie toegekende subsidiebedrag niet hoger is dan de netto-uitgaven van het project. Onder netto-uitgaven wordt verstaan: het verschil tussen de gerealiseerde uitgaven en alle inkomsten die niet afkomstig zijn van de provincie.

Het gedeelte van de toegekende projectsubsidie dat de netto-uitgaven overschrijdt, wordt aanzien als niet verantwoord en dient terugbetaald te worden. Als voor hetzelfde project ook door andere overheden of organisaties een subsidie werd toegekend, zal de provincie Antwerpen een percentage van het niet verantwoorde gedeelte terugvorderen volgens de verhouding van haar eigen subsidie tot het totaal gesubsidieerd bedrag.

De gesubsidieerde kan bijgevolg geen reserves opbouwen met niet verantwoorde gedeeltes van subsidies van de provincie Antwerpen, of deze voor andere doeleinden gebruiken.

D. SLOTBEPALINGEN

Artikel 18. Onderhavig besluit vervangt het provinciaal reglement van 24 september 2020 betreffende de subsidiëringen en het toestaan van reservevorming door subsidietrekkers

Artikel 2:

§1. Het besluit van de provincieraad van Antwerpen van 24 september 2020 betreffende de subsidiëringen en het toestaan van reservevorming door subsidietrekkers, wordt opgeheven.

§2. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2024.